

Uchwała Nr 3.73.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 23 stycznia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LXXIV/509/2023 Rady Miejskiej w Iłży z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023 oraz ustalenia planu finansowego tych wydatków.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LXXIV/509/2023 Rady Miejskiej w Iłży z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023 oraz ustalenia planu finansowego tych wydatków, tj.

- 1) poz. 9 wykazu wydatków niewygasających-„Rekompensata dla przedsiębiorstwa energetycznego + koszty obsługi”, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały oraz w konsekwencji
- 2) wydatków ujętych w „Planie finansowym wydatków niewygasających z upływem 2023 roku”, stanowiącym Załącznik Nr 2 do uchwały w dz. 400 rozdz. 40001:
 - a) § 2970 (różne przelewy) w kwocie 665.800,14 zł,
 - b) § 4010 (wynagrodzenia osobowe) w kwocie 10.101,29 zł,
 - c) § 4110 (składki na ubezpieczenia społeczne) w kwocie 1.420,87 zł,
 - d) § 4120 (składki na Fundusz Pracy) w kwocie 1.151,44 zł,

z powodu istotnego naruszenia art. 263 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Iłża skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 3 stycznia 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXXIV/509/2023 Rady Miejskiej w Iłży z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2023 oraz ustalenia planu finansowego tych wydatków.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Iłży ustaliła wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2023. Wykaz wydatków niewygasających i termin ich realizacji stanowi Załącznik Nr 1 do uchwały. Załącznikiem Nr 2 do badanej uchwały jest „Plan finansowy wydatków niewygasających z upływem 2023 roku”.

W wykazie określonym w Załączniku Nr 1 do uchwały sporządzono zestawienie wydatków niewygasających w poz. od 1 do 11, wskazując nazwę zadania, kwotę wydatku oraz termin realizacji.

W związku z wątpliwościami odnośnie niektórych wydatków ujętych w wykazie, wyjaśnienia w tej sprawie przedłożył Burmistrz Iłży (pismo nr FB.3054.5.2024 z dnia 18 stycznia 2024 r.).

W wyniku analizy ww. zestawienia oraz wyjaśnień Burmistrza Łży Kolegium Izby stwierdziło, że wydatki ujęte pod poz. 9, dotyczą wydatków ujętych w dz. 400 rozdz. 40001 „Rekompensata dla przedsiębiorstwa energetycznego + koszty obsługi” i obejmują, zgodnie z Załącznikiem Nr 2 do badanej uchwały:

- § 2970 (różne przelewy) w kwocie 665.800,14 zł,
- § 4010 (wynagrodzenia osobowe) w kwocie 10.101,29 zł,
- § 4110 (składki na ubezpieczenia społeczne) w kwocie 1.420,87 zł,
- § 4120 (składki na Fundusz Pracy) w kwocie 1.151,44 zł.

Z ww. wyjaśnień Burmistrza Łży wynika, cyt. „(...) W załączniku dotyczącym wykazu wydatków niewygasających w pozycjach 1-8 oraz 10-11 wykazano wydatki inwestycyjne, które spełniają przesłanki ustawy o finansach publicznych. Dotyczą zadań, na realizację których zostały zawarte umowy z wykonawcą lub będą zawarte po zakończonym procesie postępowania przetargowego.”.

Zgodnie z art. 263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niezrealizowane kwoty wydatków z budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, z upływem roku budżetowego. Stosownie do art. 263 ust. 2 i ust. 3 przywołanej ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie na następny rok budżetowy, przy czym w wykazie wydatków, o którym mowa w art. 263 ust. 2, ujmuje się wydatki związane z realizacją umów w sprawie zamówienia publicznego oraz umów, które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy.

Innymi słowy w ocenie Kolegium Izby wykazem wydatków niewygasających można objąć wydatki w dwóch przypadkach, tj. albo zawarto przed upływem roku budżetowego umowę z wykonawcą w sprawie zamówienia publicznego i jednocześnie nie zrealizowano wszystkich planowanych wydatków albo przed upływem roku budżetowego dokonano wyboru wykonawcy, z którym jednostka zawarła umowę w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Warunków, o których mowa wyżej, nie spełniają wydatki wyszczególnione w sentencji rozstrzygnięcia, ponieważ w poz. 9 ujęto wydatki, które nie są związane z realizacją umów, o których mowa w art. 263 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdziło, że wskazane wydatki naruszają w sposób istotny regulacje zawarte w art. 263 ust. 3 ustawy o finansach publicznych i dlatego orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106